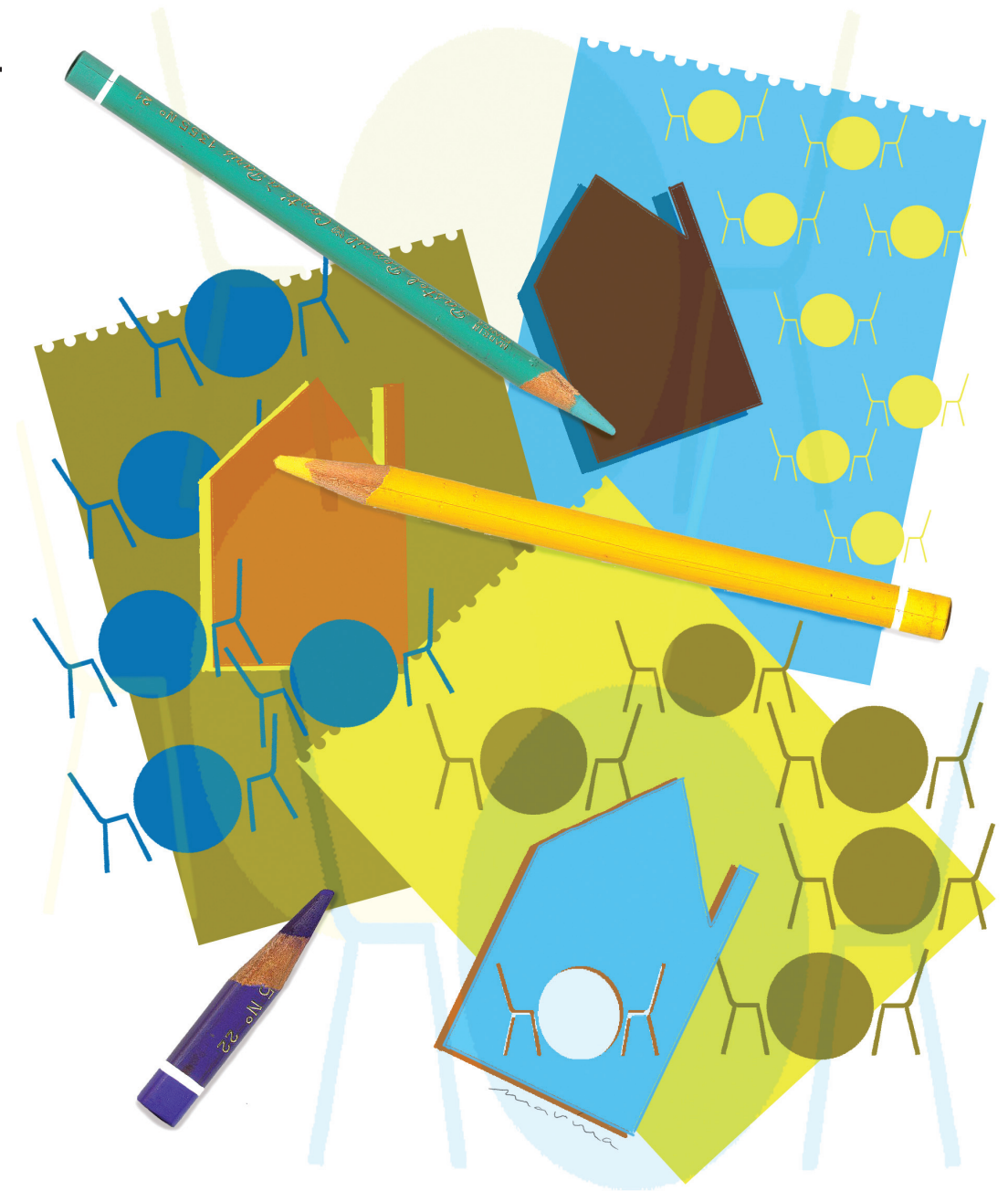




MR. RAOUL MEESTER VAN HET AMSTERDAMSE ADVOCATEN-KANTOOR MEESTER IS GESPECIALISEERD IN HORECARECHT. IN DEZE TWEEMAANDELIJKS VERSCHIJNENDE RUBRIEK VERTELT HIJ OVER JURIDISCHE PROBLEMEN WAAR HORECA-ONDERNEMERS MEE TE MAKEN HEBBEN. HIJ BASEERT ZICH ONDER MEER OP ZAKEN DIE HIJ TEGENKOMT IN ZIJN EIGEN PRAKTIJK. TEL. (020) 409 55 55.

# GEEN HORECA ZONDER VERGUNNING

In mijn vorige bijdrage gaf ik al aan dat ik de benodigde vergunningen en aandachtspunten voor de ondernemer aan de orde zou stellen. Ik heb de Drank- en Horecavergunning reeds besproken. In dit artikel de exploitatie- en terrasvergunning gezamenlijk, omdat dit in de praktijk in veel gemeenten om één vergunning gaat.



In de meeste gemeenten verbiedt de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) de exploitatie van een horecabedrijf zonder vergunning van de burgemeester. In de regel kan de burgemeester deze vergunning weigeren indien te verwachten is dat de woon- en leefsituatie en/of de openbare orde in de omgeving van het horecabedrijf op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de aanwezigheid van dit horecabedrijf. Een aantal gemeenten toetst de aanvraag aan het bestemmingsplan (en eventueel leefmilieuverordening), de mogelijke invloed op het woon- en leefklimaat en het karakter van de straat of buurt. Ook de wijze van de exploitatie kan een rol spelen. Daarnaast proberen sommige gemeenten een aantal extra criteria te stellen of u bijvoorbeeld te ontmoedigen op de gewenste plek een nieuw bedrijf te starten. Per geval dient te worden be-

keken in hoeverre dit geoorloofd is. Wees hier alert op, want er zijn diverse manieren om tegen deze gemeentelijke handelwijzen in te gaan.

## OPENBAAR

Gemeenten kunnen bepalen dat de aanvraag om een exploitatievergunning 'openbaar' dient te worden behandeld. Op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht betekent dit dat de aanvraag gedurende vier weken ter inzage wordt gelegd, waarbij belanghebbenden de mogelijkheid wordt geboden om hun zienswijze kenbaar te maken. Tegen de weigering een exploitatievergunning te verlenen, kunt u een bezwaarschrift indienen en in sommige gevallen een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening (lees: kort geding) indienen. Let hierbij wel op de termijnen, u kunt hier namelijk niet te lang mee wachten. Het is verstandig als u zich hierin laat bij-

staan door een deskundige.

In de meeste gemeenten heeft u voor het plaatsen van een terras op of aan de openbare weg op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening een terrasvergunning nodig. Dus ook in de gevallen waarin u een terras op eigen grond heeft staan. Vaak is de 'terrasvergunning' onderdeel van de exploitatievergunning. Hou er rekening mee: als u een exploitatievergunning heeft, wil dat natuurlijk nog niet zeggen dat u daarom ook een terras wordt vergund.

## VOORWAARDEN

In de meeste gevallen toetst de gemeente de aanvragen om een terrasvergunning aan de doorgaande ruimte, de parkeervoorzieningen, het schoonhouden van de omgeving en de geluidsoverlast. Meestal zijn aan de vergunning voorwaarden verbonden ten aanzien van veiligheid en afmeting en situering van het terras.

**TIP** Het komt regelmatig voor dat een gemeente zogenaamde ontmoedigingsgesprekken voert om een terras te exploiteren. Wees hier alert op, want er zijn diverse manieren om hier tegenin te gaan:

- ga eerst praten met de gemeente en probeer te achterhalen wat de exacte reden voor een eventuele weigering zal zijn.
- ga na of die weigeringsgrond wellicht valt weg te nemen (bijvoorbeeld door het terras op een andere plek aan te vragen, of nog verstandiger: geef een aantal opties aan van mogelijke terrasindelingen, voorzien van verschillende kleuren).
- dien altijd een aanvraag in. Als binnen de gemeente gebruik wordt gemaakt van een standaard aanvraagformulier (waardoor extra informatie niet kan worden ingevoegd), doe hier dan een bijlage bij. Zet in de bijlage uiteen waarom er naar uw mening een terrasvergun-

ning dient te worden verleend en motiveer waarom er geen weigeringsgronden zijn. Geeft vervolgens aan dat u in geval van een eventuele (gedeeltelijke) weigering van de vergunning, eerst wenst te worden gehoord in de zin van art. 4:8 Algemene Wet Bestuursrecht (AWB). Vervolgens geeft u aan dat u in een eventuele afwijzend besluit duidelijk gemotiveerd wenst te zien waarom de burgemeester toch van mening is dat hij – ondanks uw argumenten - toch de vergunning weigert.

## ZIENSWIJZEGESPREK

- als u vervolgens de mededeling krijgt dat de burgemeester van plan is om de vergunning te weigeren, vraag dan een (zienswijze)gesprek aan. Neem daarbij een deskundige of advocaat mee.
- bekijk of er niet alsnog aan de bezwaren van de burgemeester tegemoet kunnen worden geko-

men.

- als er een afwijzend besluit volgt; ga direct naar een advocaat, zodat er binnen de wettelijke termijn van zes weken een bezwaarschrift kan worden ingediend. Laat de advocaat bekijken of het indienen van een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening verstandig is. Dit laatste betreft een soort kort geding, waarbij de kans van slagen per geval wisselt.

**TIP** Gemeenten treden steeds vaker op tegen geluidsoverlast van terrassen. De gemeente mag in de regel echter niet direct overgaan tot de meest vergaande maatregel, zoals definitieve intrekking van de vergunning.