



MR. RAOUL MEESTER VAN HET AMSTERDAMSE ADVOCATENKANTOOR MEESTER IS GESPECIALISEERD IN HORECARECHT. IN DEZE RUBRIEK VERTELT HIJ OVER JURIDISCHE PROBLEMEN WAARMEE HORECA-ONDERNEMERS TE MAKEN HEBBEN. HIJ BASEERT ZICH ONDER MEER OP ZAKEN DIE HIJ TEGENKOMT IN ZIJN EIGEN PRAKTIJK.
TEL. (020) 409 55 55.
WWW.MEESTERMEESTER.NL

GELUIDSEISEN BIEDEN KANSEN

De landelijke regelgeving op het gebied van geluid(soverlast) is sinds 1 januari gewijzigd. Het nieuwe Activiteitenbesluit vervangt het oude Besluit Horeca-, Sport- en Recreatie-inrichtingen milieubeheer. De huidige regelgeving biedt kansen en bedreigingen volgens advocaat Raoul Meester. In deze aflevering aandacht voor de kansen.

De geluidsregelgeving geeft regelmatig aanleiding tot discussie. Niet in de laatste plaats omdat gemeenten deze regelgeving soms strenger willen toepassen of anders willen uitleggen dan bedoeld. Ook komt het voor dat gemeenten de regelgeving niet goed beheersen. Horecaondernemers leggen zich in de praktijk vaak geheel ten onrechte neer bij beslissingen van gemeenten en milieudiensten. Bedrijfssluitingen op grond van onjuiste toepassing van regelgeving zijn helaas geen uitzondering.

TOELAATBAAR GELUIDSNIVEAU

De gewijzigde regelgeving kan tot gevolg hebben dat per 1 januari 2008 een hoger geluidsniveau in het horecabedrijf mag worden gerealiseerd. Als uitgangspunt voor het bepalen van de hoogte

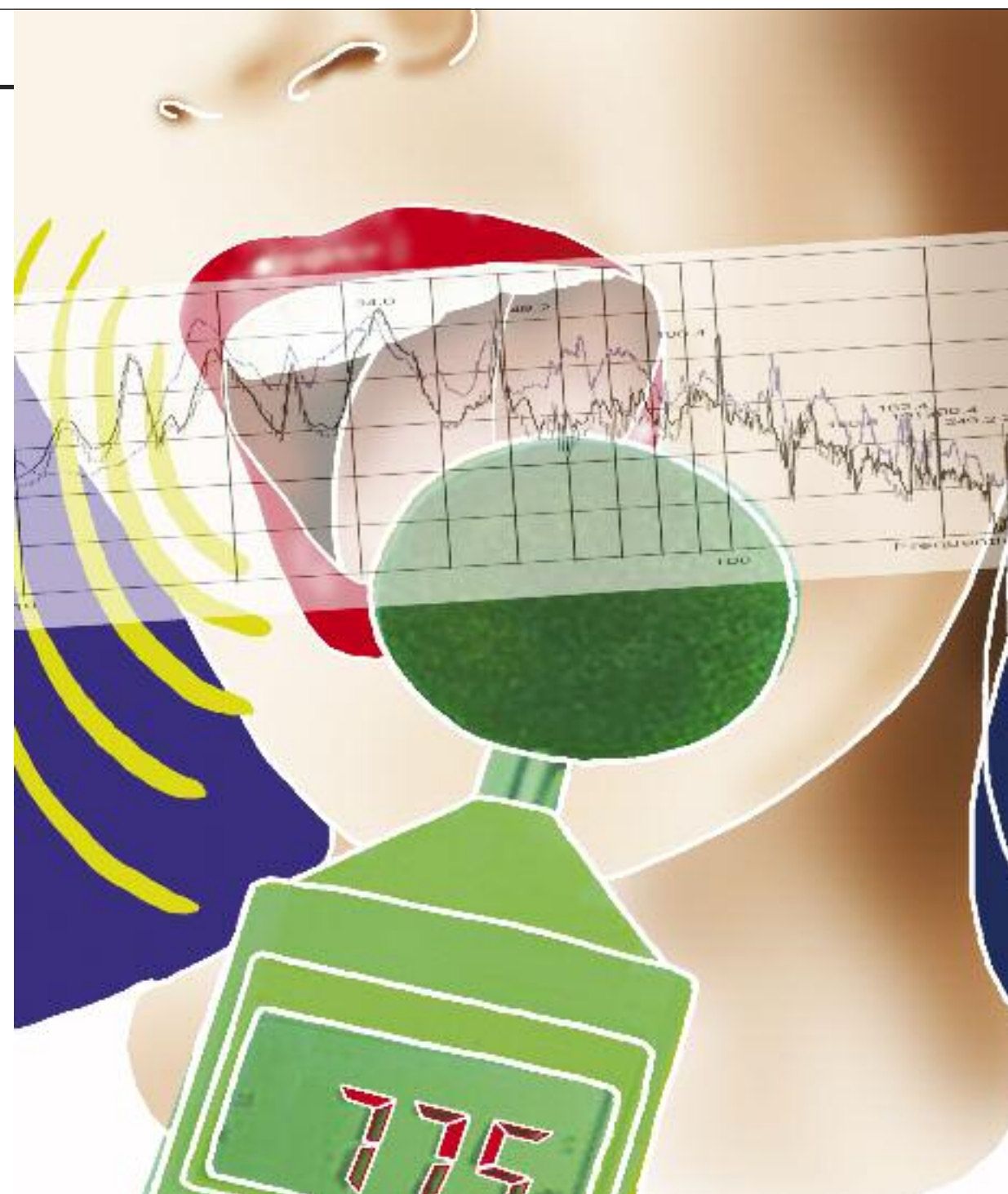
van het toelaatbare geluidsniveau blijft relevant de meting op de gevel van de omliggende woningen*. Daarnaast mag ook in direct aangrenzende woningen worden gemeten. De landelijk vastgestelde geluidsniveaus die gedurende de dag-, avond- en (met name!) nachtperiode op/in deze woningen mogen worden gemeten, is ongewijzigd gebleven.

Wel geeft de nieuwe regelgeving duidelijk aan dat in aangrenzende woningen niet langer in iedere ruimte mag worden gemeten. Zo mag alleen nog in keukens groter dan 11 m² worden gemeten, in de woonkamer en in de slaapkamer. Dus niet langer in bijvoorbeeld de gang, het toilet, de badkamer, de schuur, de berging en/of de garage. Wel is het zo dat aan de hand van de feitelijke situatie wordt beoordeeld of iets een slaap- of woonkamer is. Heeft uw buurman zijn slaap-

kamer ingericht in een groot uitgevallen kast, dan moet dus ook daar worden gemeten.

Daarnaast mogen niet langer metingen worden verricht in bovengeslagen dienstwoningen. Onder de oude regelgeving stelden gemeenten zich vaak op het standpunt dat ook in de dienstwoning moest worden gemeten. Onder de huidige regelgeving lijkt een gemeente zich niet langer op dit standpunt te kunnen stellen. Opmerkelijk is dat deze regel niet geldt voor nieuw te vestigen horecabedrijven; in dergelijke gevallen dient wel te worden gemeten in de dienstwoning.

Aangezien het meest geluidsgevoelige meetpunt de hoogte van het toegestane geluidsniveau in het horecabedrijf bepaalt, kunnen deze wijzigingen in de regelgeving (soms zelfs significant) verschil in het toegestane geluidsniveau met zich meebrengen.



Bij de nieuwe regelgeving valt onversterkte muziek niet onder de geluidsnormen. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld een accordeon of een drumstel. Wel kan de gemeente voor haar gehele gebied een aanvullende regeling in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) opnemen, waardoor dit alsnog wordt gereguleerd. Op dit moment hebben de meeste gemeenten een dergelijke regeling echter (nog) niet in de APV opgenomen.

MAATWERK

Indien het geluidsniveau voor het horecabedrijf wordt bepaald door een meting in een woning die modern is ingericht, bijvoorbeeld met harde vloer en zonder gordijnen, kan het verstandig zijn na te gaan of in deze woning sprake is van een zogenaamd 'nagalmffect'. Als wordt gecon-

cludeerd dat hiervan sprake is, dan moet de meting in het voordeel van de horecaondernemer worden gecorrigeerd.

Onder de nieuwe regelgeving wordt het begrip 'maatwerkvoorschriften' geïntroduceerd. Hierdoor kan de gemeente beslissen om in een concreet geval af te wijken van de landelijke regels. Weliswaar bestond deze mogelijkheid ook al onder de oude regelgeving ('nadere eisen'), maar de afwijkmogelijkheden voor de gemeente zijn verruimd. In bepaalde gevallen kan het voor horecaondernemers verstandig zijn een dergelijk maatwerkvoorschrift bij de gemeente aan te vragen. Twee voorbeelden:

- Als het in een bepaald horecabedrijf nagenoeg onmogelijk is om verdere akoestische voorzieningen te treffen en slechts gedurende enkele uren in de week harde muziek wordt gedraaid

(bijvoorbeeld tijdens een karaoke-avond), zou op grond van een maatwerkvoorschrift kunnen worden bepaald dat de activiteiten gedurende die avond toch zijn toegestaan.

- Horecabedrijven die voor 1992 in het bezit waren van een oude milieuvergunning, kunnen onder omstandigheden verzoeken om toch een zogenaamde 'bedrijfsduurcorrectie' toe te passen, hetgeen in de praktijk een aanzienlijke akoestische verbetering met zich meebrengt.

TIPS

- Horecaondernemers doen er verstandig aan na te gaan welk 'meetpunt' voor het intern toegestane geluidsniveau bepalend is. Er kan worden nagegaan of dit meetpunt onder de nieuwe regelgeving is vervallen (bijvoorbeeld omdat is gemeten in de garage van de naastgelegen woning of in de bovenliggende bedrijfswoning).
- Wanneer de hoogte van een akoestisch niveau voor het horecabedrijf van groot belang is, kan het verstandig zijn de akoestische situatie na 1 januari 2008 nogmaals te laten beoordelen door een akoestisch deskundige.
- In bepaalde gevallen kan het verstandig zijn een zogenaamd 'maatwerkvoorschrift' aan de gemeente te verzoeken.
- Hoewel oudere 'nadere eisen' van kracht blijven (bijvoorbeeld de verplichting een geluidsbegrenzer aan te brengen en af te stellen

op een bepaald niveau), kan bij een akoestische verbetering (bijvoorbeeld het aanbrengen van extra isolatie) de hoogte van de afstelling van de begrenzer op verzoek van de horecaondernemer worden aangepast. Op dat moment geldt tevens het mogelijke voordeel van de nieuwe regels.

- Het onderscheid tussen house- en popspectrum is gebleven: let op dat meestal wordt gemeten aan de hand van het (vaak gunstiger) popspectrum, terwijl het housespectrum van toepassing dient te zijn. ■

**De regelgeving spreekt over 'gevoelige gebouwen', waaronder niet alleen woningen worden verstaan, maar bijvoorbeeld ook scholen en ziekenhuizen.*